

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για το νομοσχέδιο «Ο περί της Σήμανσης της Ενεργειακής Απόδοσης, της Κατανάλωσης Ενέργειας και Λοιπών Πόρων από τα Συνδεδόμενα με την Ενέργεια Προϊόντα κατά τη Χρήση τους Νόμος του 2020»

Παρόντες:

Ανδρέας Κυπριανού

Γιαννάκης Γαβριήλ

Σάβια Ορφανίδου

Ανδρέας Πασιουρτίδης

Μιχάλης Σοφοκλέους

Ηλίας Μυριάνθους

Κώστας Κώστα

Μαρίνος Μουσιούττας

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 9 Φεβρουαρίου και στις 2 Μαρτίου 2021. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Γραφείου της Επιτρόπου Περιβάλλοντος, των εργοδοτικών οργανώσεων ΚΕΒΕ και ΟΕΒ, του Κυπριακού Συνδέσμου Καταναλωτών και της Παγκύπριας Ένωσης Καταναλωτών και Ποιότητας Ζωής. Το ΕΤΕΚ και το Ενεργειακό Γραφείο Κυπρίων Πολιτών, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου παρευρέθηκε επίσης ο βουλευτής κ. Χρίστος Ορφανίδης.

Σκοπός του νομοσχεδίου είναι η θέσπιση εθνικής νομοθεσίας για την αποτελεσματική εφαρμογή ορισμένων διατάξεων της πράξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1369 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 4^{ης} Ιουλίου 2017 σχετικά με τον καθορισμό ενός πλαισίου για την ενεργειακή σήμανση και για την κατάργηση της Οδηγίας 2010/30/ΕΕ». Επιπρόσθετα, με τον προτεινόμενο

νόμο καταργείται ο περί της Ένδειξης της Κατανάλωσης Ενέργειας και Λοιπών Πόρων από τα Συνδεόμενα με την Ενέργεια Προϊόντα Νόμος, ο οποίος εναρμόνισε τη εθνική νομοθεσία με την Οδηγία 2010/30/ΕΕ.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή, στον προτεινόμενο νόμο προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Ο καθορισμός του Διευθυντή της Υπηρεσίας Ενέργειας του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας ως αρμόδιας αρχής για την εφαρμογή της νέας νομοθεσίας.
2. Η εξουσιοδότηση από την αρμόδια αρχή συγκεκριμένων λειτουργιών, για να ενεργούν για σκοπούς της νέας νομοθεσίας.
3. Η εξουσία της αρμόδιας αρχής για έρευνα, έλεγχο, εξέταση και κατακράτηση προϊόντων.
4. Η υποχρέωση της αρμόδιας αρχής να γνωστοποιεί το αποτέλεσμα της δοκιμής προϊόντος εντός 30 ημερών από την ημέρα ολοκλήρωσής της.
5. Η εξουσία της αρμόδιας αρχής, επιπρόσθετα από την επιβολή διοικητικού προστίμου, να ανακτά δαπάνες τις οποίες η ίδια κατέβαλε ή δυνατό να καταβάλει σε σχέση με οποιαδήποτε κατακράτηση προϊόντων.
6. Ο καθορισμός διοικητικών προστίμων.
7. Η δυνατότητα άσκησης ιεραρχικής προσφυγής.
8. Η δυνατότητα του Υπουργικού Συμβουλίου να εκδίδει κανονισμούς.
9. Η δυνατότητα του υπουργού να εκδίδει διατάγματα για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων του νόμου.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του νομοσχεδίου μέλη της επιτροπής ήγειραν ορισμένους προβληματισμούς, που επικεντρώνονται κυρίως στα ακόλουθα:

1. Στο ύψος των διοικητικών προστίμων τα οποία προβλέπονται στην περίπτωση παράβασης των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου, το οποίο είναι πολύ μεγαλύτερο σε σχέση με το ύψος των διοικητικών προστίμων που προβλέπεται με βάση τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας.
2. Στη χρονική διάρκεια κατά την οποία μπορεί να κατακρατηθεί ένα προϊόν για διεξαγωγή ελέγχων, εξετάσεων και δοκιμών, επειδή στο κείμενο του νομοσχεδίου δεν καθορίζεται η συγκεκριμένη διάρκεια, αλλά γίνεται αναφορά σε «εύλογο χρονικό διάστημα».

Στη βάση των πιο πάνω, τόσο οι εκπρόσωποι του αρμόδιου υπουργείου όσο και η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας επισήμαναν ότι, σύμφωνα με την πρόνοια του άρθρου 7(4) του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/1369, παρέχεται η εξουσία στα κράτη μέλη να καθορίζουν τα ίδια τις κυρώσεις που θα επιβάλλονται σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου, του εν λόγω κανονισμού ή των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων και να λαμβάνουν κάθε αναγκαίο μέτρο για τη διασφάλιση της εφαρμογής τους. Συναφώς, όπως επισημάνθηκε, οι κυρώσεις πρέπει να είναι αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές, γι' αυτό και στο νομοσχέδιο το συγκεκριμένο ύψος των διοικητικών προστίμων κυμαίνεται ανάλογα με τη φύση, τη βαρύτητα και τη διάρκεια της παράβασης. Παράλληλα, για το θέμα των κυρώσεων, όπως επίσης επισημάνθηκε, προωθείται η ετοιμασία σχετικού οδηγού, που θα παρέχει την αναγκαία καθοδήγηση όσον αφορά τον καθορισμό του ύψους αυτών.

Επιπρόσθετα, όσον αφορά τη χρονική διάρκεια κατά την οποία θα μπορεί να κατακρατηθεί ένα προϊόν για τη διεξαγωγή ελέγχων, εξετάσεων και δοκιμών, οι πιο πάνω εκπρόσωποι ανέφεραν ότι δεν είναι εφικτό να καθοριστεί συγκεκριμένη χρονική διάρκεια, λόγω του ότι η κάθε περίπτωση διαφέρει ανάλογα με την κατηγορία του προϊόντος και τη δυνατότητα διεξαγωγής ελέγχων εντός της Δημοκρατίας. Παράλληλα, όπως

επισημάνθηκε, η φράση «σε εύλογο χρονικό διάστημα» που προβλέπεται στο νομοσχέδιο δεν πρέπει να εγείρει επιφυλάξεις, επειδή με βάση σχετική νομολογία η χρήση της είναι αποδεκτή στις περιπτώσεις κατά τις οποίες δεν είναι δυνατό να καθοριστεί συγκεκριμένο χρονικό διάστημα.

Σημειώνεται ότι με βάση τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον της επιτροπής ο υπό αναφορά κανονισμός τέθηκε σε εφαρμογή από την 1^η Αυγούστου 2017 σε όλα τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και, παρά το γεγονός αυτό, το νομοσχέδιο κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 26 Νοεμβρίου 2020.

Η επιτροπή με βάση τα πιο πάνω έκρινε σκόπιμο να επιφέρει ορισμένες αλλαγές στο κείμενο του νομοσχεδίου σε σχέση με το ύψος των προβλεπόμενων διοικητικών προστίμων, ώστε αυτά να μειωθούν. Ειδικότερα, το ανώτατο ύψος του προστίμου μειώνεται από τις πενήντα χιλιάδες ευρώ (€50.000) σε είκοσι πέντε χιλιάδες ευρώ (€25.000), ενώ στην περίπτωση δεύτερης ή μεταγενέστερης παράβασης από τον ίδιο προμηθευτή ή έμπορο αυτό μειώνεται από τις εκατό χιλιάδες ευρώ (€100.000) σε πενήντα χιλιάδες ευρώ (€50.000). Επιπρόσθετα, κρίθηκε σκόπιμο όπως στο κείμενο του νομοσχεδίου επέλθουν και ορισμένες νομοτεχνικής φύσεως διορθώσεις.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, δήλωσε ότι συμφωνεί με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του νομοσχεδίου όπως αυτό έχει διαμορφωθεί και ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την ψήφισή του σε νόμο.

16 Μαρτίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.01.061.197-2020

ΘΒΚ/ΝΧ